



Marlena Boancă-Ivan
(coordonator)
Mădălina Cioară
Mariana Făgărășan
Irina-Alexandra Ghergheșanu
Anca-Mihaela Ion
Cristina Mihai

Legea nr. 98/2016
privind achizițiile publice
Comentariu pe articole

Cuprins

1. OBIECT, SCOP ȘI PRINCIPII (ART. 1-2 DIN LEGEA NR. 98/2016)	15
A. Obiectul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.....	15
B. Scopul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.....	16
C. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice.....	17
C.1. Aspecte generale.....	17
C.1.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice.....	17
C.1.2. Sfera de aplicare.....	19
C.2. Imposibilitatea invocării principiilor de către operatorii economici din state terțe ce nu au încheiat cu UE un acord de liber acces la piața achizițiilor publice.....	22
C.3. Principiul nediscriminării.....	23
C.4. Principiul tratamentului egal.....	27
C.5. Principiul recunoașterii reciproce.....	47
C.6. Principiul transparenței.....	50
C.7. Principiul proporționalității.....	58
C.8. Principiul asumării răspunderii.....	67
2. DEFINIȚII. AUTORITĂȚI CONTRACTANTE (ART. 3-4)	71
A. Definiții.....	71
B. Autorități contractante.....	126
3. DOMENIUL DE APLICARE. EXCEPTĂRI ȘI ALTE SITUAȚII REGLEMENTATE (ART. 5-48 DIN LEGEA NR. 98/2016)	131
A. Domeniul de aplicare.....	131
A.1. Praguri.....	131
A.2. Revizuirea pragurilor.....	140
A.3. Modul de calcul al valorii estimate a achiziției.....	141
B. Exceptări.....	161
B.1. Aspecte generale.....	161
B.2. Contracte din sectoarele de apă, energie, transporturi și servicii poștale.....	161
B.3. Exceptări specifice în domeniul comunicațiilor electronice.....	162
B.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru atribuite și concursuri de soluții organizate conform unor norme internaționale.....	162
B.5. Exceptări specifice pentru contractele de servicii.....	163
B.6. Contracte de servicii atribuite pe baza unui drept exclusiv.....	165
B.7. Contracte de achiziții publice/acorduri-cadru încheiate între entități din sectorul public.....	166
B.8. Alte excepții.....	170
C. Achiziții mixte.....	171
D. Situații speciale.....	173
D.1. Servicii de cercetare și dezvoltare.....	173
D.2. Apărare și securitate.....	173
D.3. Achiziții mixte care implică aspecte de apărare sau securitate.....	174
D.4. Contracte de achiziție publică/acorduri-cadru și concursuri de soluții care implică aspecte de apărare ori securitate, atribuite sau organizate conform unor norme internaționale.....	175

E. Activități de achiziție centralizate și achiziții comune ocazionale	176
E.1. Activități de achiziție centralizată	176
E.2. Achiziții comune ocazionale	178
F. Achiziții care implică autorități contractante din alte state membre	179

4. REGULI GENERALE DE PARTICIPARE ȘI DESFĂȘURARE A

PROCEDURILOR DE ATRIBUIRE (ART. 49-67 DIN LEGEA NR. 98/2016)	182
A. Reguli de participare la procedură privind operatorii economici	183
A.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Aspecte generale	183
A.2. Reguli derivate din imperativul respectării principiilor aplicabile atribuirii contractelor de achiziții publice	183
A.3. Reguli privind respectarea reglementărilor obligatorii în domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă	184
A.4. Reguli privind condițiile pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici	185
A.5. Reguli privind participarea în comun la procedurile de atribuire	188
A.5.1. Conceptul de asociere temporară. Avantajele ofertei comune	190
A.5.2. Situația asocierii în ipoteza în care unul dintre membrii asocierii își are sediul într-un stat terț ce nu are încheiat un acord de liber acces la piața achizițiilor publice cu UE	192
A.5.3. Condiția menținerii identității materiale și juridice a asocierii pe tot parcursul procedurii de atribuire, precum și pe parcursul executării contractului de achiziție publică	193
A.5.4. Sancțiunea excluderii din procedură a asocierilor constituite în optica denaturării concurenței	194
A.5.5. Recurgerea de către asociere la subcontractanți sau terți susținători	195
A.6. Reguli referitoare la subcontractare	196
B. Contracte rezervate	197
C. Confidențialitatea	200
C.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Transparență versus confidențialitate	201
C.2. Condițiile necesare pentru aplicarea dreptului la confidențialitatea informațiilor	204
C.3. Sarcina probei informațiilor confidențiale	205
C.4. Categoriile de informații ce pot beneficia de confidențialitate	205
C.5. Jurisprudența CJUE privind confidențialitatea informațiilor	209
C.5.1. Un prim stadiu al jurisprudenței europene privind confidențialitatea informațiilor (hotărârile pronunțate în cauzele Varec, C-450/06, și Secolux, T-363/14)	209
C.5.2. Stadiul actual al jurisprudenței CJUE privind confidențialitatea (hotărârile pronunțate în cauzele Klaipėdos, C-927/19, și Antea Polska, C-54/21)	211
C.6. Refuzul integral al accesului la oferta tehnică și oferta financiară depusă de un ofertant. Observații critice	216
C.7. Dreptul la o cale de atac efectivă. Accesul la conținutul esențial al informațiilor confidențiale	216
C.8. Consecințe procedurale ale constatării refuzului nelegal de acces la o ofertă. Dreptul la o cale de atac efectivă. Momentul de început al termenului de contestare	217

D. Reguli de evitare a conflictului de interese	222
D.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	222
D.2. Situații potențial generatoare de conflict de interese	223
D.3. Obligații stabilite în sarcina ofertantului declarat câștigător. Obligațiile autorității contractante în ipoteza identificării unei situații potențial generatoare de conflict de interese. Sancțiuni	228
E. Reguli aplicabile comunicărilor	231
E.1. Regula obligativității comunicărilor prin mijloace electronice în procedurile de atribuire. Instrumentele și dispozitivele utilizate pentru comunicarea prin mijloace electronice	231
E.2. Integritatea datelor și confidențialitatea	236
E.3. Excepții de la regula obligativității comunicărilor prin mijloace electronice	236
5. PROCEDURILE DE ATRIBUIRE (ART. 68-113¹ DIN LEGEA NR. 98/2016)	238
A. Aplicarea procedurilor de atribuire	239
A1. Reglementare națională și europeană. Categoriile de proceduri de atribuire	239
A2. Criterii de alegere a procedurilor de atribuire	241
B. Licitația deschisă	246
B.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	246
B.2. Sfera de aplicare a procedurii	247
B.3. Particularitățile procedurii	248
B.4. Termenele procedurii	250
C. Licitația restrânsă	251
C.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	251
C.2. Sfera de aplicare a procedurii	252
C.3. Particularitățile procedurii	252
C.4. Termenele procedurii	255
D. Negocierea competitivă	256
D.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	256
D.2. Sfera de aplicare a procedurii	257
D.3. Particularitățile procedurii	257
D.4. Termenele procedurii	261
E. Dialogul competitiv	263
E.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	263
E.2. Sfera de aplicare a procedurii	263
E.3. Particularitățile procedurii	264
E.4. Termenele procedurii	270
F. Parteneriatul pentru inovare	270
F.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	270
F.2. Sfera de aplicare a procedurii	271
F.3. Particularitățile procedurii	271
F.4. Termenele procedurii	277
G. Negocierea fără publicare prealabilă	277
G.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	279
G.2. Sfera de aplicare a procedurii. Particularități	279
H. Concursul de soluții	282
H.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție	282
H.2. Sfera de aplicare a procedurii	282

H.3. Particularitățile procedurii.....	283
H.4. Termenele procedurii.....	286
I. Procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice	286
I.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție.....	286
I.2. Sfera de aplicare a procedurii.....	286
I.3. Particularitățile procedurii	287
J. Procedura simplificată.....	290
J.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție.....	291
J.2. Sfera de aplicare a procedurii	291
J.3. Particularitățile procedurii.....	291
J.4. Termenele procedurii.....	293
6. INSTRUMENTE ȘI TEHNICI SPECIFICE DE ATRIBUIRE A CONTRACTELOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ (ART. 114-138 DIN LEGEA NR. 98/2016)	294
A. Acordul-cadru	294
A.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	294
A.2. Procedura de atribuire a contractului-cadru	297
A.3. Durata acordului-cadru	299
A.4. Caracterul închis al acordului-cadru sub aspectul părților	300
A.5. Categoriile de acorduri-cadru	302
A.6. Conținutul acordului-cadru	304
A.7. Procedura de încheiere a contractelor subsecvente.....	307
A.8. Dreptul autorității contractante de a iniția o nouă procedură de atribuire	310
B. Sistemul dinamic de achiziții	312
B.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	312
B.2. Lansarea sistemului dinamic de achiziții	315
B.3. Termenele de depunere a solicitărilor de participare, respectiv a ofertelor....	318
B.4. Procesul de selecție a candidaților. Admiterea în sistem	319
B.5. Transmiterea invitațiilor de participare la achizițiile specifice. Depunerea și evaluarea ofertelor. Atribuirea contractului de achiziție publică	321
B.6. Perioada de valabilitate a sistemului dinamic de achiziții.....	322
C. Licitația electronică.....	322
C.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	322
C.2. Sfera de aplicare	323
C.3. Informații ce trebuie incluse în documentele achiziției referitoare la licitațiile electronice	324
C.4. Inițierea licitației electronice. Elemente supuse evaluării în cadrul licitației electronice.....	326
C.5. Derularea licitației electronice	330
7. ORGANIZAREA ȘI DESFĂȘURAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE (ART. 139-153 DIN LEGEA NR. 98/2016)	333
A. Consultarea pieței.....	333
B. Împărțirea pe loturi.....	351
C. Reguli de publicitate și transparență	366

8. ELABORAREA DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE (ART. 154-161 DIN LEGEA NR. 98/2016)	407
A. Documentația de atribuire	407
B. Garanția de participare și garanția de bună execuție	416
C. Specificații tehnice	423
D. Etichete/rapoarte de încercare	433
E. Clarificări	441
9. OFERTE ALTERNATIVE (ART. 162 DIN LEGEA NR. 98/2016)	447
A. Legislație națională primară, legislație europeană. Definiție	447
B. Particularități	448
10. CRITERIILE DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE (ART. 163-186 DIN LEGEA NR. 98/2016)	452
A. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Aspecte generale	452
B. Motive de excludere a candidatului/ofertantului	457
B.1. Aspecte generale	457
B.2. Motivele de excludere fundamentate pe existența unei hotărâri definitive de condamnare pentru săvârșirea unei infracțiuni	458
B.3. Motivele de excludere fundamentate pe încălcarea de către operatorul economic a obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat	465
B.4. Excepții de la motivele de excludere	472
B.5. Motivele de excludere vizând lipsa de bonitate sau de integritate a operatorului economic	473
B.6. Probarea existenței sau inexistenței motivelor de excludere. Obligațiile autorității contractante	531
B.7. Situația subcontractanților din perspectiva motivelor de excludere	536
B.8. Mecanismul de self-cleaning. Termenul în care situația de excludere produce efecte.	538
C. Criteriile privind capacitatea	558
C.1. Aspecte generale	558
C.2. Criterii privind capacitatea de exercitare a activității profesionale	563
C.3. Situația subcontractanților din perspectiva criteriilor privind capacitatea	568
C.4. Criterii privind situația economică și financiară	572
C.5. Dovada întrunirii criteriilor privind situația economică și financiară	579
C.6. Criterii privind capacitatea tehnică și profesională	582
C.7. Dovada întrunirii criteriilor privind capacitatea tehnică și profesională	598
C.8. Situația achiziției publice pe loturi	614
C.9. Condiția consemnării în anunțul de participare	614
C.10. Situația terților susținători din perspectiva criteriilor privind capacitatea	617
C.11. Solidaritatea răspunderii terților susținători și a operatorilor economici care participă în comun	633
C.12. Ipoteza contractelor de achiziție publică de lucrări sau de servicii	642
11. CRITERIILE DE ATRIBUIRE (ART. 187-192 DIN LEGEA NR. 98/2016)	644
A. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Aspecte generale	645
B. Cel mai bun raport calitate-preț/Cel mai bun raport calitate-cost	648
B.1. Definirea criteriilor de atribuire cel mai bun raport calitate-preț/cel mai bun raport calitate-cost. Sfera de aplicare	648

B.2. Categoriile de factori de evaluare	649
B.3. Factorul de evaluare referitor la organizarea/calificarea și/sau experiența personalului desemnat să execute în concret contractul.....	656
B.4. Condiția legăturii factorilor de evaluare cu obiectul contractului	668
B.5. Interdicția utilizării factorilor de evaluare care conduc la o libertate de apreciere nelimitată, care nu au legătură directă cu natura și obiectul contractului sau care nu reflectă un avantaj pentru autoritatea contractantă.....	670
B.6. Ponderile relative alocate factorilor de evaluare sau algoritmul specific de calcul	673
C. Costul cel mai scăzut	677
D. Prețul cel mai scăzut	681
12. DOCUMENTUL UNIC DE ACHIZIȚIE EUROPEAN. E-CERTIS (ART. 193-200 DIN LEGEA NR. 98/2016)	686
A. DUAE.....	687
A.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	687
A.2. Obligația de a genera DUAE	688
A.3. Obligația de a completa DUAE.....	689
A.4. Revizuirea și reutilizarea DUAE	690
A.5. Prezentarea documentelor justificative pentru dovedirea informațiilor din DUAE	690
A.6. Sancțiunea completării necorespunzătoare a DUAE	692
B. E-Certis.....	693
13. LISTELE OFICIALE ALE OPERATORILOR ECONOMICI AGREAȚI ȘI CERTIFICAREA DE CĂTRE ORGANISME DE DREPT PUBLIC SAU PRIVAT. CATALOAGE ELECTRONICE (ART. 201-206 DIN LEGEA NR. 98/2016)	696
A. Liste oficiale ale operatorilor economici agreeți și certificarea de către organisme de drept public sau privat.....	696
B. Cataloagele electronice	698
14. ATRIBUIREA CONTRACTELOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ȘI ÎNCHEIEREA ACORDURILOR-CADRU (ART. 207-209 DIN LEGEA NR. 98/2016)	704
A. Evaluarea ofertelor și imposibilitatea încheierii contractului/acordului-cadru.....	704
A.1. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Aspecte generale	705
A.2. Principiul asumării răspunderii	705
A.3. Desemnarea, atribuțiile și modul de lucru al comisiei de evaluare	706
A.4. Etapele și obiectul procesului de evaluare	710
A.5. Distincții necesare pe parcursul evaluării: criteriile de calificare/selecție, criteriile de atribuire, condiții de executare a contractului.....	719
A.6. Limitele evaluării. Caracterul obligatoriu al documentației de atribuire.....	723
A.7. Reevaluarea ofertelor ca urmare a dispozițiilor CNCD/instanței de judecată	727
A.8. Imposibilitatea încheierii contractului cu ofertantul declarat câștigător	731
B. Evaluarea criteriilor de calificare și selecție ulterior stabilirii conformității ofertelor	732
C. Dreptul autorității contractante de a solicita clarificări sau completări	733
C.1. Legislație europeană	734

C.2. Justificarea normei	734
C.3. Limitele aplicării procedurii referitoare la clarificări, din perspectiva dreptului european	735
C.4. Conduita comisiei de evaluare în procedura solicitării de clarificări	738
C.5. Reguli generale aplicabile procedurii de clarificare. Solicitarea și răspunsul.	743
C.6. Vicii de formă. Abateri tehnice minore. Erori aritmetice	746
15. OFERTA CU PREȚ NEOBIȘNUT DE SCĂZUT (ART. 210 DIN LEGEA NR. 98/2016)	753
A. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană	754
B. Identificarea ofertelor cu preț aparent neobișnuit de scăzut sau cu elemente de preț aparent neobișnuit de scăzut	754
C. Obligația de a solicita clarificări operatorului economic privind prețul/elementele de preț neobișnuit de scăzut oferat. Sarcina probei	756
D. Obligațiile de a evalua informațiile furnizate de ofertant și de a lua o decizie	760
E. Oferta cu preț neobișnuit de scăzut depusă de un ofertant ce beneficiază de un ajutor de stat	767
16. FINALIZAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE. INFORMAREA CANDIDAȚILOR/OFERTAȚILOR. DOSARUL ACHIZIȚIEI ȘI RAPORTUL PROCEDURII (ART. 211-217 DIN LEGEA NR. 98/2016)	768
A. Finalizarea procedurii de atribuire	768
A.1. Aspecte generale	769
A.2. Încheierea contractului de achiziție publică/acordului cadru	770
A.3. Anularea procedurii de atribuire	774
B. Informarea candidaților/ofertaților	784
B.1. Principiul transparenței în contextul finalizării procedurii de atribuire	785
B.2. Comunicarea transmisă ofertantului câștigător	787
B.3. Comunicarea rezultatului procedurii de selecție/de atribuire	788
B.4. Aspecte procedurale aferente comunicărilor	791
B.5. Respectarea confidențialității	794
B.6. Oferte inadmisibile	797
C. Dosarul achiziției și raportul procedurii de atribuire	800
C.1. Aspecte generale	802
C.2. Raportul procedurii. Rapoartele intermediare	802
C.3. Dosarul achiziției	804
C.4. Accesul la dosarul achiziției	805
17. SUBCONTRACTAREA (ART. 218-220 DIN LEGEA NR. 98/2016)	817
A. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Definiție. Aspecte generale	819
B. Situația subcontractanților stabiliți într-un stat terț ce nu are încheiat un acord de liber acces la piața achizițiilor publice cu UE	819
C. Obligația subcontractanților de completare DUAE	821
D. Îndatorirea subcontractanților privind respectarea obligațiilor relevante din domeniul mediului, social și al relațiilor de muncă	822
E. Cerințe privind capacitatea tehnică și profesională a subcontractanților propuși, cu privire la partea/părțile din contract pe care aceștia urmează să o/le îndeplinească efectiv	822

F. Distincția dintre subcontractant și terț susținător	823
G. Distincția dintre subcontractant și furnizor	824
H. Nelegalitatea limitării procentului din contract până la care poate fi autorizată subcontractarea	825
I. Limitări ale subcontractării în ce privește sarcini esențiale sau părți esențiale ale obiectului contractului de achiziție publică. Nelegalitatea limitării legale a subcontractării privind părțile principale ale contractelor de achiziție publică de lucrări	825
J. Calificarea contractului de subcontractare. Inexistența raporturilor juridice obligaționale între autoritatea contractantă și subcontractant privind executarea lucrărilor, produselor sau serviciilor achiziționate. Răspunderea exclusivă a contractantului principal	827
K. Desemnarea subcontractanților în ofertă sau în solicitarea de participare. Distincție între ipotezele în care desemnarea subcontractanților în ofertă/solicitarea de participare are caracter facultativ, de cele în care are caracter obligatoriu.	832
L. Desemnarea subsecventă a subcontractanților/ înlocuirea subcontractanților	838
M. Obligația de transparență ce poate fi impusă în privința furnizorilor, respectiv în privința subcontractanților subcontractanților	842
N. Plățile directe către subcontractanți, furnizori sau subcontractanții subcontractanților	842
18. MODIFICAREA CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ/ACORDULUI-CADRU (ART. 221-222² DIN LEGEA NR. 98/2016)	846
A. Legislație națională primară și secundară, legislație europeană. Aspecte generale	848
B. Modificări permise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru	856
B.1. Modificări prevăzute în clauze de revizuire	856
B.2. Modificări privind lucrările, serviciile sau produsele adiționale necesare, din partea cocontractantului inițial	863
B.3. Modificările generate de circumstanțe imprevizibile	866
B.4. Modificări vizând înlocuirea contractantului	871
B.5. Modificări nesubstanțiale	872
B.6. Modificări de minimis	874
C. Modificări nepermise ale contractului de achiziție publică/acordului-cadru	875
D. Publicitatea modificărilor contractelor de achiziție publică	877
E. Considerații privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică	877
19. CAZURI SPECIFICE DE ÎNCETARE A CONTRACTULUI DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ (ART. 223 DIN LEGEA NR. 98/2016)	888
20. CONTRAVENȚII ȘI SANCTIUNI. DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE (ART. 224-240 DIN LEGEA NR. 98/2016)	890
BIBLIOGRAFIE	895

Marlena Boancă-Ivan
(coordonator)
Mădălina Cioară
Mariana Făgărășan
Irina-Alexandra Ghergheșanu
Anca-Mihaela Ion
Cristina Mihai

Legea nr. 98/2016
privind achizițiile publice

Comentariu pe articole

1. Obiect, scop și principii (art. 1-2 din Legea nr. 98/2016)

Marlena Boancă-Ivan

- A. Obiectul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- B. Scopul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice
- C. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice
 - C.1. Aspecte generale
 - C.2. Imposibilitatea invocării principiilor de către operatori economici din state terțe ce nu au încheiat cu UE un acord de liber acces la piața achizițiilor publice
 - C.3. Principiul nediscriminării
 - C.4. Principiul tratamentului egal
 - C.5. Principiul recunoașterii reciproce
 - C.6. Principiul transparenței
 - C.7. Principiul proporționalității
 - C.8. Principiul asumării răspunderii

* * *

A. Obiectul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice



Art. 1 din Legea nr. 98/2016

Prezenta lege reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea contractelor de achiziție publică.



Comentariu

Privită din perspectiva obiectului său, Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice – ce transpune Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE – conține dispoziții de drept substanțial, incidente în materia achizițiilor publice¹.

Astfel, mai întâi, Legea nr. 98/2016 include prevederile legale ce reglementează modul de realizare a achizițiilor publice, printre instituțiile juridice incluse aici numărându-se, spre exemplu, pragurile valorice, modul de calcul al valorii estimate a contractului de achiziție publică, regulile generale de participare și desfășurare a procedurilor de atribuire, criteriile de calificare și selecție, criteriile de atribuire, oferta cu preț aparent neobișnuit de scăzut etc.

De asemenea, sunt reglementate, în cuprinsul Legii nr. 98/2016, procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică și de organizare a concursurilor de soluții, incluzând aspecte legate de categoriile de proceduri de atribuire (licitația deschisă, licitația restrânsă,

¹ Comentariile autorului M. Boancă-Ivan reprezintă o extindere și aprofundare a cercetării științifice reafectate în lucrarea sa, *Dreptul achizițiilor publice. Perspectivă unională și națională*, Ed. Universul Juridic, București, 2025.

negocierea competitivă, dialogul competitiv, parteneriatul pentru inovare, negocierea fără publicare prealabilă, concursul de soluții, procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice și procedura simplificată), modul de alegere a procedurilor, precum și particularitățile fiecărei proceduri de atribuire în parte.

Instrumentele și tehnicile specifice care pot fi utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică fac parte din Legea nr. 98/2016, fiind reglementate distinct acordul-cadru, sistemul dinamic de achiziții și licitația electronică.

Nu în ultimul rând, Legea nr. 98/2016 enunță regulile specifice aplicabile executării contractelor de achiziție publică, atât în ce privește subcontractarea, cât și cele raportate la modificarea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru.

B. Scopul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice



Art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016

Scopul prezentei legi îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială.



Comentariu

Astfel cum se evidențiază în par. 2 din preambulul Directivei 2014/24/UE, achizițiile publice joacă un rol-cheie în strategia Europa 2020, prezentată în Comunicarea Comisiei din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, reprezentând unul dintre instrumentele de piață care trebuie utilizate pentru realizarea unei creșteri inteligente, durabile și favorabile incluziunii, asigurând în același timp o utilizare cât mai eficientă a fondurilor publice.

Obiectivul principal al normelor dreptului Uniunii în domeniul contractelor de achiziții publice este deschiderea spre o concurență nedaturată în toate statele membre în domeniul execuției de lucrări, al furnizării de produse și al prestării de servicii, ceea ce implică obligația fiecărei autorități contractante de a aplica normele relevante ale dreptului Uniunii atunci când sunt îndeplinite condițiile prevăzute de acesta².

În timp ce obiectivul principal al *acquis*-ului comunitar în materia achizițiilor publice pune accent pe deschiderea piețelor naționale de achiziții către concurența din partea operatorilor economici stabiliți în celelalte state membre ale Uniunii Europene, politicile secundare țin cont de problemele de mediu și/sau sociale în achizițiile publice³. Politicile secundare anterior menționate permit luarea în considerare și a altor avantaje, dincolo de economii făcute de autoritatea contractantă la momentul atribuirii contractului de achiziție publică⁴, urmărind asigurarea unor oportunități mai bune de a utiliza achizițiile publice pentru atingerea unor scopuri precum: protecția mediului, o eficiență mai mare a resurselor și a

² Hotărârea CJUE din 11 ianuarie 2005, *Stadt Halle și RPL Lochau*, C-26/03, EU:C:2005:5, pct. 44.

³ A se vedea S. Arrowsmith, *The law of public and utilities procurement. Regulation in the EU and UK*, vol. II, ed. a 3-a, Thomson Reuters, London, 2018, p. 693 și urm.; S. de La Rosa, *Droit européen de la commande publique*, Bruylant, Bruxelles, 2025, p. 26; M. Andhov, *Contracting authorities and strategic goals of public procurement – a relationship defined by discretion?*, 2021, p. 1, disponibil online la adresa <https://www.bloomsburyprofessional.com/uk/discretion-in-eu-public-procurement-law-9781509919482/>.

⁴ A se vedea M. Andrecka, K. Peterková Mitkidis, *Sustainability requirements in EU public and private procurement – a right or an obligation?*, în NJCL nr. 1/2017, p. 57.

energiei, inclusiv combaterea schimbărilor climatice, promovarea inovării, ocuparea forței de muncă și incluziunea socială⁵.

Astfel, statele membre ale UE pun accent pe achiziții publice durabile, sustenabile prin achiziționarea de bunuri, lucrări și servicii care încurajează inovația, respectă mediul și combat schimbările climatice, îmbunătățind, în același timp, ocuparea forței de muncă, sănătatea publică și condițiile sociale⁶.

În consecință, legislația unională în materia achizițiilor publice urmărește asigurarea unei concurențe eficiente și loiale în UE⁷, promovând o piață europeană a achizițiilor publice deschisă, competitivă⁸ și sustenabilă. Acestea sunt și obiectivele legislației naționale ce conține normele de drept substanțial aplicabile achizițiilor publice.

Scopul legislației române privind achizițiile publice, conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 98/2016, îl constituie asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială, incluzând, așadar, atât obiectivul principal, cât și politicile secundare ale *acquis*-ului comunitar în materia achizițiilor publice.

C. Principiile fundamentale care reglementează materia achizițiilor publice



Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016

(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt:

- a) nediscriminarea;
- b) tratamentul egal;
- c) recunoașterea reciprocă;
- d) transparența;
- e) proporționalitatea;
- f) asumarea răspunderii.



Comentariu

C.1. Aspecte generale

C.1.1. Cadrul normativ european și național. Rolul principiilor achizițiilor publice

Principiile achizițiilor publice au ca punct de plecare principiile Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (art. 28, art. 49 și art. 56). În acest sens, par. 1 din preambulul Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului enunță că: atribuirea contractelor de achiziții publice de către sau în numele autorităților statelor membre trebuie

⁵ A se vedea M. Steinicke, P. Vestendorf, *EU Public Procurement Law. Brussels Commentary*, Ed. C.H. Beck, Baden-Baden, Germany, 2018, p. 715.

⁶ A se vedea J. Hettne, *Sustainable Public Procurement and the Single Market – Is There a Conflict of Interest?*, în EPPPL nr. 1/2013, p. 31.

⁷ A se vedea I. Baci, *The Abuse of Rights in Light of the CJEU Case Law. A Radiography of Decision C-434/12*, în EPPPL nr. 2/2014, p. 138.

⁸ A se vedea M. Cozzio, *Measurement of Public Procurement Systems in the EU Member States: Towards Novel Methods and Instruments*, în EPPPL nr. 4/2013, p. 309.